

**UCHWAŁA NR XXIV/142/2026
RADY MIEJSKIEJ W ŁOPUSZNI**

z dnia 6 maja 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność burmistrza Miasta i Gminy Łopuszno

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 2024 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Łopusznie uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi złożonej przez mieszkańca gminy Łopuszno w dniu 9 lutego 2026 r. na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Łopuszno w sprawie niepowołania zastępcy burmistrza, Rada Miejska w Łopusznie uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Sposób rozpoznania skargi został szczegółowo przedstawiony w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 3. Celem wykonania niniejszej uchwały upoważnia się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Łopusznie do zawiadomienia podmiotu wnoszącego skargę o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Łopusznie

**Sławomir
Mariusz Staszczuk**

Uzasadnienie

W dniu 9 lutego 2025 roku do Rady Miejskiej w Łopusznie wpłynęła skarga na Burmistrza Miasta i Gminy Łopuszno dotycząca niepowołania zastępcy burmistrza w oparciu o art. 26a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kodeksu Postępowania Administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność burmistrza jest Rada Miejska. Przewodniczący Rady Miejskiej w Łopusznie skierował skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem wstępnego zbadania sprawy i przygotowania rekomendacji dla Rady Miejskiej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 12 marca 2026 roku zapoznała się z treścią skargi i wysłuchała wyjaśnień Burmistrza Miasta i Gminy Łopuszno.

Stan prawny i faktyczny

Zgodnie z art. 26a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.), wójt gminy może powołać zastępcę lub zastępców. Przepisy nie obligują wójta do bezwzględnego zatrudniania zastępcy, pozostawiając tę decyzję w sferze jego uznania organizacyjnego, przy uwzględnieniu limitów ustawowych (dla gmin do 20 tys. mieszkańców – maksymalnie 1 zastępca). Przytoczony wyżej art. 26a ustawy o samorządzie gminnym stanowi normę kompetencyjną do powołania zastępcy burmistrza. W ustawie brak jest jednak przepisu, który z tej kompetencji wywodziłby obowiązek powołania zastępcy. W ustawie znajdują się natomiast regulacje odnoszące się wprost do sytuacji, w której zastępca burmistrza nie został powołany. Oznacza to, iż w rozumieniu przepisów ustawy zastępca nie musi być powołany.

Stanowisko Burmistrz Miasta i Gminy Łopuszno jest zgodne z literalnym brzmieniem art. 26a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który nie przewiduje obowiązku powołania zastępcy burmistrza na czas ciągły. Treść art. 28 g i 28h ustawy jedynie potwierdzają tę zasadę. Zgodnie z art. 28f ust.1 i 28g ust.1 pkt 1-5 ustawy powołanie zastępcy burmistrza jest konieczne na przemijające okresy, w których burmistrz nie może wykonywać swych obowiązków osobiście. Stosownie zaś do treści art. 28f ust. 3 i art. 28g ust. 2, 3, 3a ustawy niepowołanie zastępcy burmistrza skutkuje jedynie wskazaniem przez właściwy organ osoby przejmującej zadania i kompetencje burmistrza.

Zastępca burmistrza nie posiada samodzielnych kompetencji poza wynikającymi z przytoczonych wyżej art. 28f ust.1, art. 28g ust.1 pkt 1 – 5 ustawy. Należy podkreślić, iż ustawowe kompetencje zastępcy burmistrza mają charakter okresowy, tzn. dotyczą okresów, w których burmistrz nie może wykonywać swych zadań i kompetencji osobiście. Powołanie zastępcy burmistrza i zakres jego działania poza wymienionymi okresami należy uznać za uprawnienie dyskrecyjne burmistrza, tj. burmistrz może skorzystać z tego uprawnienia lub nie. Fakt umiejscowienia w strukturze organizacyjnej Urzędu Miasta i Gminy Łopuszno stanowiska zastępcy burmistrza (§ 9 ust. 2 Regulaminu organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy Łopuszno z dnia 28 lutego 2025 roku) jedynie potwierdza to uprawnienie wskazując na jego fakultatywność.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej wskazała ponadto, że Ustawa o samorządzie gminnym nie przewiduje żadnych sankcji związanych z zaniechaniem powołania zastępcy burmistrza na okresy inne niż przewidziane w art. 28f ust.1 i 28g ust.1 pkt 1-5 ustawy o samorządzie gminnym. W związku z powyższym twierdzenia skarżącego „o rażącym naruszeniu prawa” należy uznać za niezasadne.

Decyzja o niepowołaniu zastępcy burmistrza wynika z przyjętej struktury organizacyjnej Urzędu Miasta i Gminy Łopuszno. Bieżące zadania mogą być skutecznie realizowane przez burmistrza przy wsparciu sekretarza gminy. Przepisy ustawy jednoznacznie przewidują taką możliwość a wskazać tu należy: art. 33 ust. 4 ustawy, przewidujący możliwość przekazywania prowadzenia określonych spraw gminy nie tylko zastępcy burmistrza, ale także sekretarzowi oraz art. 39 ust. 2 ustawy, przewidujący możliwość przekazywania uprawnień burmistrza w sferze administracyjnoprawnej, tj. do wydawania decyzji administracyjnych nie tylko zastępcy burmistrza, ale także innym pracownikom, w tym kierownikom referatów.

Struktura Urzędu Miasta i Gminy w Łopusznie zapewnia efektywny nadzór nad funkcjonowaniem urzędu i jednostek organizacyjnych gminy. W przypadku nieobecności burmistrza, zastępstwo – w zakresie spraw bieżących i wynikających z upoważnień – sprawowane jest przez Sekretarza Gminy zgodnie z Zarządzeniem nr 41/2024 Burmistrza Miasta i Gminy Łopuszno z dnia 7 maja 2024 roku w sprawie powierzenia Sekretarzowi Miasta i Gminy Łopuszno prowadzenia spraw Gminy Łopuszno podczas nieobecności Burmistrza oraz

Zarządzeniem nr 42/2024 Burmistrza Miasta i Gminy Łopuszno z dnia 7 maja 2024 roku w sprawie powierzenia Sekretarzowi Miasta i Gminy Łopuszno prowadzenia niektórych spraw gminy.

Niezależnie od powyższego uzasadnienia należy wskazać na argumentację ekonomiczną niepowołania zastępcy burmistrza (racjonalizacja wydatków). Bez wątpienia brak zastępcy burmistrza oznacza zmniejszenie kosztów funkcjonowania Urzędu Miasta i Gminy. W sytuacji konieczności optymalizacji wydatków budżetu gminy, rezygnacja z etatu zastępcy burmistrza pozwala na zaoszczędzenie środków publicznych, które mogą zostać przeznaczone na inne zadania.

Rada Miejska w Łopusznie w całości podziela opinię Komisji Skarg Wniosków i Petycji i ze wskazanych wyżej powodów uznaje wniesioną skargę za bezzasadną.

Zgodnie z art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Łopusznie

**Sławomir
Mariusz Staszczuk**